

## Las financiaciones innovadoras del desarrollo: construir un consenso

La cuestión de las financiaciones innovadoras del desarrollo está ahora **en el centro** de las preocupaciones relativas al futuro de nuestro planeta y despierta el interés creciente de la comunidad internacional. Está inscrita en el orden del día de Naciones Unidas, del Banco Mundial, del Fondo Monetario Internacional, de la Unión Europea y del G8. La construcción de un consenso internacional alrededor de este planteamiento es el fruto de una actuación **progresiva**, siendo la conferencia sobre las financiaciones innovadoras del desarrollo que se celebrará en París el 28 de febrero y el 1 de marzo un hito más de la misma.

En un primer tiempo, han demostrado Francia y sus socios que las financiaciones innovadoras del desarrollo son políticamente **realistas** y técnicamente **posibles** :

- ▶ el grupo de trabajo que se ha constituido desde octubre de 2003 a petición del Presidente de la República, y que preside Jean-Pierre Landau, ha permitido identificar varios mecanismos innovadores de financiación cuya viabilidad económica y financiera quedó demostrada ;
- ▶ el informe del "Grupo de los seis" constituido en enero de 2004 por Francia, Brasil y Chile, bajo los auspicios del Secretario general de Naciones Unidas e integrado sucesivamente por España, Alemania y Argelia, ha confirmado la practicabilidad de las fuentes innovadoras de financiación presentando un **menú de opciones** (contribuciones internacionales de solidaridad, Facilidad Financiera Internacional, ingresos de las transferencias de emigrantes, contribuciones voluntarias, etc).

En un segundo tiempo, se dedicaron Francia y sus socios a recoger el **apoyo más amplio** por parte de la comunidad internacional en cuanto a los grandes principios de financiaciones innovadoras del desarrollo (complementariedad con la ayuda pública al desarrollo, mutualización de los ingresos, respeto de la soberanía fiscal de los Estados, etc.) :

- ▶ en setiembre de 2004, en el encuentro entre Jefes de Estado y Gobierno sobre la acción contra el hambre y la pobreza que se ha celebrado en Nueva York en las Naciones Unidas por iniciativa del Presidente Lula, **107 países** prestaron su apoyo para redactar la primera declaración sobre las fuentes innovadoras de la financiación del desarrollo ;
- ▶ un año más tarde, el 14 de setiembre de 2005, con ocasión de la cumbre sobre el cumplimiento de los Objetivos del Milenio reunidos en Nueva York, una nueva declaración sobre las fuentes innovadoras de la financiación, más ambiciosa, copatrocinada por los miembros del "Grupos de los seis" recibió el apoyo de **79 países**, entre los que había varios Estados de la Unión Europea (Alemania, Austria, España, Estonia, Luxemburgo, Reino Unido), de grandes países emergentes (Brasil, India), y de numerosos países en desarrollo, en particular en África.

Esta iniciativa, que fue saludada en las esferas internacionales y dio lugar a informes del Banco Mundial, del Fondo Monetario Internacional y de la Comisión Europea, ya alcanzó ahora una **fase concreta** :

- ▶ a continuación del discurso pronunciado por el Presidente de la República francesa en el Foro de Davos en enero de 2005 en el que propugnaba la instauración de una contribución internacional de solidaridad piloto, las autoridades francesas decidieron adelantarse creando una contribución sobre los billetes de avión que será recaudada a partir del 1 de julio de 2006 ;
- ▶ Francia propuso asignar una parte de la recaudación de esta contribución a la lucha contra las pandemias del mundo en desarrollo, y en particular al acceso a los tratamientos.

## La Conferencia de París

Una conferencia internacional ministerial organizada por Francia a iniciativa y bajo el alto patrocinio del Presidente de la República francesa, Jacques Chirac, se celebrará en París el **28 de febrero y el 1 de marzo de 2006**. El objetivo de este encuentro es reforzar el consenso relativo a la necesidad de instaurar nuevos mecanismos de financiación del desarrollo, y en particular contribuciones internacionales de solidaridad, profundizando los proyectos en curso, principalmente la contribución de solidaridad sobre los billetes de avión, iniciando discusiones en torno a la posible asignación de su recaudación a la lucha contra las pandemias, y definiendo la próximas etapas.

Esta conferencia reunirá a cerca de un centenar de países del Norte y del Sur que comparten la misma ambición, especialmente los países que han firmado la declaración del 14 de setiembre de 2005. Las organizaciones internacionales interesadas por las cuestiones de desarrollo y salud pública, las fundaciones más activas en este ámbito, los sindicatos, las organizaciones no gubernamentales, y los entes territoriales también estarán ampliamente representados.

Esta conferencia marcará un nuevo hito en la movilización de la comunidad internacional favoreciendo un amplio intercambio de puntos de vista. La conferencia que será inaugurada por el Presidente de la República francesa permitirá ilustrar la reflexión sobre la globalización solidaria y la lucha contra la pobreza en la que Francia desea ver avances concretos.

## Contribuciones internacionales de solidaridad para redistribuir los frutos de la globalización

### Las financiaciones innovadoras del desarrollo al servicio de la globalización solidaria

La globalización constituye para los países en desarrollo una formidable oportunidad de incorporarse al flujo de intercambios comerciales y de capitales. Al no haber una regulación suficiente, también va generando una agravación de las **desigualdades** entre países ricos y países más pobres. Las contribuciones internacionales de solidaridad permitirían recaudar parte de las nuevas riquezas creadas por la globalización redistribuyéndola a los países más pobres. Las contribuciones internacionales de solidaridad apuntan pues a dos metas :

- ▶ completar la ayuda pública al desarrollo tradicional con el fin de aportar los 70 mil millones de dólares anuales adicionales necesarios, como mínimo, para lograr los Objetivos del Milenio para el desarrollo ;
- ▶ instaurar mecanismos de redistribución de las riquezas a escala de la economía globalizada.

### Los países en desarrollo necesitan más ayuda

Los países en desarrollo necesitan varias decenas de miles de millones de euros de recursos adicionales para mejorar la calidad de sus infraestructuras, avanzar en materia de educación y salud y alcanzar hasta 2015 los Objetivos del Milenio para el desarrollo que la comunidad internacional se ha impuesto por meta en 2000.

Los países pobres no sólo necesitan que se aumente la ayuda exterior, sino que también necesitan que la ayuda sea más previsible, y más eficaz. Está claro que la ayuda pública al desarrollo tradicional es a menudo volátil y difícil de prever por cuanto depende de los planteamientos presupuestarios de los países donantes. Las contribuciones internacionales de solidaridad, como complemento a la ayuda pública al desarrollo tradicional, servirán para financiar determinados costes recurrentes de los programas de desarrollo humano de los países pobres, como los sueldos de maestros o la adquisición de medicamentos.

## Para empezar con las contribuciones internacionales de solidaridad: la contribución sobre los billetes de avión

### ¿Y por qué los billetes de avión?

El transporte aéreo es un sector de crecimiento rápido y globalmente no está muy gravado aunque presenta perjuicios para el medio ambiente. El billete de avión es una base que es coherente con la voluntad de redistribuir una parte de los frutos de la globalización, principalmente cuando se aplican tasas superiores a los pasajeros de primera clase o de la clase de negocios. La contribución sobre los billetes de avión tiene la ventaja de que se puede aplicar fácilmente sin perjuicio económico para los países participantes.

### ¿Qué impacto tendrá para los viajeros y el sector del transporte aéreo?

La contribución tendrá escasa incidencia en el precio del billete y claro está en el viaje turístico. Consecutivamente su impacto será muy bajo en la industria turística y el transporte aéreo, sector dinámico para el que se estima un crecimiento anual promedio de un 5% en la próxima década.

Además, tampoco habrá impacto en la competencia, puesto que todas las compañías aéreas, independientemente de su nacionalidad, tendrán que recaudar la contribución cuando alguno de sus aviones despegue de un aeropuerto situado en el territorio de algún país participante. La contribución se aplicará sea cual sea el lugar en el que se compre el billete, incluso en el extranjero o por Internet. Los pasajeros en tránsito no pagarán la contribución. Así pues, no tendrán la tentación de modificar su itinerario lo que permitirá evitar perjudicar las plataformas aeroportuarias de los países participantes.

### ¿Qué forma tendrá la contribución de solidaridad sobre los billetes de avión en Francia?

La contribución de solidaridad sobre los billetes de avión quedó aprobada por el Parlamento francés a finales de diciembre de 2005, pero sólo surtirá efecto el 1 de julio de 2006 para que las compañías aéreas tengan tiempo de preparar su implementación. Se aplicará a todos los pasajeros que despeguen del territorio francés con excepción de aquellos que estén en tránsito. Se estima que se recaudarán unos 200 millones de € al año por el canal de las compañías aéreas. La ley ya fijó límites máximos distintos según el destino del vuelo y la clase de viaje.

	Clase turista	Clase de negocios/primera
vuelo doméstico	1€ } 70% de los vuelos	10€
vuelo intraeuropeo*		10€
vuelo internacional	4€	40€

\* Unión Europea + Islandia, Liechtenstein y Noruega

### Francia propone el uso de los montos recaudados para facilitar la adquisición de fármacos contra las principales pandemias del mundo en desarrollo.

La lucha contra las tres pandemias (VIH/Sida, tuberculosis, paludismo) constituye un desafío tanto para los países del Norte como para los países del Sur. Estas tres pandemias matan cada año a 6 millones de personas. Financiaciones innovadoras permitirían aportar una respuesta duradera a la altura de los retos y con una base regular.

Las fuentes innovadoras de financiación, gracias a su estabilidad y previsibilidad podrían asignarse especialmente a la compra de fármacos a largo plazo, con el fin de reducir su coste. Actualmente, 5 millones de personas no tienen acceso a los tratamientos antirretrovirales contra el sida que inmediatamente necesitarían. El coste de los tratamientos de segunda línea sigue siendo muy alto. Si se aporta seguridad a la industria farmacéutica para sus ventas, se podrían incrementar los volúmenes de producción de estos tratamientos disminuyendo su coste, instaurándose al efecto una **facilidad internacional para la compra de medicamentos**. Ésta se apoyaría en las organizaciones internacionales existentes sin solaparlas. Los 200 millones de € recaudados y aportados por la contribución francesa sobre los billetes de avión permitirían comprar tratamientos antirretrovirales para aproximadamente 1,3 millones de personas. Esto permitiría orientar la ADP tradicional hacia el refuerzo indispensable de los sistemas de salud.



Bajo el alto patrocinio de  
**Monsieur Jacques Chirac**  
Presidente de la República francesa

## Solidaridad y globalización

## Conferencia de París sobre las financiaciones innovadoras del desarrollo

28 de febrero - 1 de marzo de 2006